

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность города Королёва»

г. Королёв Московской области

11 декабря 2015 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2015 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области от 10 декабря 2015 г. № 131-э.

Предмет экспертизы: проект изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность города Королёва» (далее – проект изменений).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация городского округа Королёв Московской области, Управление по территориальной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2014 - 2018 годы.

Сроки проведения экспертизы: с 10 по 11 декабря 2015 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6 (далее – Положение о Контрольно-счётной палате).

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Муниципальная программа городского округа Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность города Королёва» утверждена

постановлением Администрации города Королёва Московской области от 18 февраля 2015 г. № 79-ПА в новой редакции. Постановлением Администрации города Королёва Московской области от 31 июля 2015 г. № 617-ПА внесены изменения в муниципальную программу.

В пункте 1 проекта постановления отсутствует информация об указанных изменениях, его следует изложить в редакции:

«Внести в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность города Королёва» в новой редакции, утверждённую постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 18.02.2015 № 79-ПА (далее – Программа) (с изменениями и дополнениями, внесёнными постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 31.07.2015 № 617-ПА) следующие изменения».

В соответствии с Паспортом муниципальным заказчиком муниципальной программы является Управление по территориальной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации городского округа Королёв Московской области.

Согласно пояснительной записке предлагаемые изменения обусловлены изменением целевых показателей и объемов финансирования муниципальной программы.

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы увеличивается на 46 695,4 тыс. рублей, или на 72,2 %, до значения 111 337,7 тыс. рублей в связи с увеличением объема средств бюджета городского округа Королёв Московской области.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		2014	2015	2016	2017	2018	Всего
Программа в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	1 270,0	16 176,0	15 583,1	15 806,6	15 806,6	64 642,3
	ГБ	1 270,0	16 176,0	15 583,1	15 806,6	15 806,6	64 642,3
Проект	Всего, в том числе средства:	0,0	20 030,6	36 259,5	35 090,8	19 956,8	111 337,7
	ГБ	0,0	20 030,6	36 259,5	35 090,8	19 956,8	111 337,7
Отклонения	Всего, в том числе средства:	-1 270,0	3 854,6	20 676,4	19 284,2	4 150,2	46 695,4
	ГБ	-1 270,0	3 854,6	20 676,4	19 284,2	4 150,2	46 695,4

тыс. рублей

В предлагаемом проекте постановления паспорте муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность города Королёва» (Приложение 1 к постановлению) и паспорте подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений» ((Приложение 5 к постановлению) необоснованно исключены объемы финансирования программы/подпрограммы на 2014 год, утвержденные решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 24.12.2014 г. № 64/11 «О бюджете города Королева

Московской области на 2014 год» (с изменениями и дополнениями), в сумме 1 270,0 тыс. рублей.

Разработчиком проекта постановления предусматриваются изменения объемов финансирования муниципальной программы по источникам финансирования и по ее реализации в 2015 - 2018 годах.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления в связи с включением городского округа Королёв Московской области в пилотный проект по развитию АПК «Безопасный город» («Безопасный регион»), вносятся изменения в задачи, направленные на достижение цели; целевые показатели; вводятся новые целевые показатели; объемы финансирования. Излагаются в новой редакции паспорт муниципальной программы, паспорта подпрограмм и следующие приложения к муниципальной программе:

1. Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность города Королёв».

2. Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность города Королёв».

3. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы городском округе Королёв Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность города Королёв».

4. Перечень мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений». В перечне отсутствует столбец 6 «Объем финансирования мероприятия в текущем финансовом году (тыс. рублей).

5. Перечень мероприятий подпрограммы 2 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности». В перечне отсутствует столбец 6 «Объем финансирования мероприятия в текущем финансовом году (тыс. рублей).

6. Перечень мероприятий подпрограммы 3 «Профилактика безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений несовершеннолетних».

В связи с изменением целевых показателей не внесены изменения в приложение № 2 к подпрограмме 1 «Оценка влияния изменения объема финансирования на значения целевых показателей эффективности реализации подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений», приложение № 2 к подпрограмме 2 «Оценка влияния изменения объема финансирования на значения целевых показателей эффективности реализации подпрограммы 2 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности».

В наименовании приложений проекта постановления №№ 1, 2, 3, 4 допущена неточность при написании наименования программы. Вместо «Безопасность города Королёв» следует уточнить «Безопасность города Королёва».

По подпрограмме 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» общий объём финансирования на реализацию мероприятий

подпрограммы в новой редакции увеличится на 34 490,0 тыс. рублей, с 7 270,0 тыс. рублей до 41 760,0 тыс. рублей, или в 5,7 раза, в том числе:

- в 2014 году объем финансирования уменьшается на 1 270,0 тыс. рублей, что не соответствует объему, утвержденному решением о бюджете;

- в 2015, 2016 и 2017 годах объем финансирования увеличивается на 3 800,0 тыс. рублей, 16 740,0 тыс. рублей и 15 220,0 тыс. рублей, соответственно.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		2014	2015	2016	2017	2018	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	1 270,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	7 270,0
	ГБ	1 270,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	7 270,0
Проект	Всего, в том числе средства:	0,0	5 300,0	18 240,0	16 720,0	1 500,0	41 760,0
	ГБ	0,0	5 300,0	18 240,0	16 720,0	1 500,0	41 760,0
Отклонения	Всего, в том числе средства:	-1 270,0	3 800,0	16 740,0	15 220,0	0,0	34 490,0
	ГБ	-1 270,0	3 800,0	16 740,0	15 220,0	0,0	34 490,0

По подпрограмме 2 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности» общий объем финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы в новой редакции увеличится на 11 805,4 тыс. рублей, с 55 772,3 тыс. рублей до 67 577,7 тыс. рублей, или на 21,2 %, в том числе в 2015, 2016, 2017 и 2018 годах на 54,6 тыс. рублей, 3 936,4 тыс. рублей, 3 864,2 тыс. рублей и 13 950,2 тыс. рублей, соответственно.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		2014	2015	2016	2017	2018	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	0,0	14 276,0	13 683,1	13 906,6	13 906,6	55 772,3
	ГБ	0,0	14 276,0	13 683,1	13 906,6	13 906,6	55 772,3
Проект	Всего, в том числе средства:	0,0	14 330,6	17 619,5	17 770,8	17 856,8	67 577,7
	ГБ	0,0	14 330,6	17 619,5	17 770,8	17 856,8	67 577,7
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,0	54,6	3 936,4	3 864,2	3 950,2	11 805,4
	ГБ	0,0	54,6	3 936,4	3 864,2	3 950,2	11 805,4

По подпрограмме 3 «Профилактика безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений несовершеннолетних» общий объем финансирования на реализацию

мероприятий подпрограммы в новой редакции увеличится на 400,0 тыс. рублей, с 1 600,0 тыс. рублей до 2 000,0 тыс. рублей, или на 25,0 %, в том числе в 2017 и 2018 годах на 200,0 тыс. рублей ежегодно.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы «Профилактика безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений несовершеннолетних» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		2014	2015	2016	2017	2018	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	0,0	400,0	400,0	400,0	400,0	1 600,0
	ГБ	0,0	400,0	400,0	400,0	400,0	1 600,0
Проект	Всего, в том числе средства:	0,0	400,0	400,0	600,0	600,0	2 000,0
	ГБ	0,0	400,0	400,0	600,0	600,0	2 000,0
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0	200,0	200,0	400,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0	200,0	200,0	400,0

Разработчиком проекта постановления предусматриваются изменения объемов финансирования муниципальной программы по источникам финансирования и по ее реализации в 2014 - 2018 годах в целях приведения в соответствие с показателями проекта бюджета городского округа Королёв Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов.

В связи с изменением наименования ответственного за выполнение мероприятий «Городского комитета образования Администрации города Королёва Московской области» на «Комитет образования Администрации городского округа Королёв Московской области» не внесены изменения:

- в столбец 13 пункта 2.1 Перечня мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;

- в столбец 13 пунктов 1.3, 4, 4.1, Перечня мероприятий подпрограммы 2 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности»;

- в столбец 13 пунктов 1, 1.3, 1.6, 1.7, 1.8, 2.2, 2.4, 2.5, 2.8, 3.2, 3.4, 3.7, Перечня мероприятий подпрограммы 3 «Профилактика безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений несовершеннолетних».

Следует отметить, что Контрольно-счётной палатой на указанное несоответствие обращалось внимание соответствующих должностных лиц при составлении Заключения на проект изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность города Королёва» в новой редакции» от 7 июля 2015 года, которое не учтено.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Управлению по территориальной безопасности, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Администрации городского округа Королёв Московской области

1. Пункт 1 проекта постановления следует изложить в редакции:

«Внести в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2014 - 2018 годы «Безопасность города Королёва» в новой редакции, утверждённую постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 18.02.2015 № 79-ПА (далее – Программа) (с изменениями и дополнениями, внесёнными постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 31.07.2015 № 617-ПА) следующие изменения».

2. Объёмы финансирования муниципальной программы (подпрограмм) в 2014 году необходимо привести в соответствие с параметрами утвержденного бюджета.

3. Необходимо дополнить Перечень мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» и подпрограммы 2 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности» столбцом 6 «Объем финансирования мероприятия в текущем финансовом году (тыс. рублей).

4. Необходимо внести изменения в приложение № 2 к подпрограмме 1 «Оценка влияния изменения объема финансирования на значения целевых показателей эффективности реализации подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» и приложение №2 к подпрограмме 2 «Оценка влияния изменения объема финансирования на значения целевых показателей эффективности реализации подпрограммы 2 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности».

5. В наименовании приложений проекта постановления №№ 1, 2, 3, 4, вместо «Безопасность города Королёв» следует указать «Безопасность города Королёва».

6. Внести изменения в наименование ответственного за выполнение мероприятия:

- в столбец 13 пункта 2.1 Перечня мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;

- в столбец 13 пунктов 1.3, 4, 4.1, Перечня мероприятий подпрограммы 2 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, реализация мер пожарной безопасности»;

- в столбец 13 пунктов 1, 1.3, 1.6, 1.7, 1.8, 2.2, 2.4, 2.5, 2.8, 3.2, 3.4, 3.7, Перечня мероприятий подпрограммы 3 «Профилактика безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании, токсикомании и правонарушений несовершеннолетних».

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова